

“数”读就业形势

近日,人力资源和社会保障部信息中心发布《2021年三季度宏观经济主要监测指标数据及分析》,介绍了外部经济环境、国内宏观经济及就业的有关情况。加强信息监测有助于动态把握各产业、各行业、各群体的就业动向,及时为政府决策提供依据,提高政策措施的针对性有效性,对稳定就业形势具有重要意义。本版对相关内容进行摘登,为有关部门提供参考。

宏观经济持续恢复 就业形势总体稳定

2021年三季度主要宏观经济和就业指标分析

人社部信息中心

核心提示:2021年三季度,国内经济继续延续恢复态势,但步伐略有放缓。受疫情、汛情、“能耗双控”、原材料价格上涨等多种因素影响,经济的需求端与供给端同时呈现收缩态势,我国外贸进出口尚保持较快增长,投资、消费、工业、服务业等主要监测指标同比增速均有所回落,经济恢复进程中出现波动迹象,下行压力有所增加。城镇调查失业率回落,就业形势总体保持稳定,与此同时,制造业和非制造业企业用工景气度下降,青年人口失业率处于高位,稳就业仍面临较大压力。

外部环境:世界经济在波动中延续复苏势头,我国外贸外贸运行平稳

从外部看,世界经济在波动中延续复苏势头。欧盟、美国等发达国家经济复苏持续,但势头有所放缓。东南亚等国家疫情反复,经济恢复受到扰动。受供需两端综合影响,我国对外贸易总体继续保持平稳较快增长。

监测指标显示,波罗的海干散货指数持续回升,外贸进出口继续保持较快增长,义乌小商品市场运行景气,国内吸收外商直接投资保持稳定,显示我国外贸外贸运行平稳,拉动国内经济稳定增长。

外商直接投资。全国吸收外商直接投资增速平稳。2021年1-9月,全国实际使用外资1292.6亿美元,同比增长25.2%(折合8595.1亿元人民币,同比增长19.6%),增速比上月下降2.6个百分点,比去年同期上升22.7个百分点。9月当月,全国实际使用外资154.8亿美元,同比增长8.6%,增速比上月上升0.2个百分点,比去年同期下降15.1个百分点。数据显示,受去年疫情基数波动影响,今年以来我国实际使用外资同比增速呈下降趋势,由较高增速逐渐恢复至常态化增长。

进出口。外贸进出口继续保持较快增长,出口增速高于进口。2021年9月,我国进出口总值为5447.2亿美元,同比增长23.3%,增速比上月下降5.5个百分点,比去年同期上升11.9个百分点。其中,出口为3057.4亿美元,同比增长28.1%,增速比上月上升2.5个百分点,比去年同期上升18.2个百分点;进口为2389.8亿美元,同比增长17.6%,增速比上月下降15.5个百分点,比去年同期上升4.4个百分点。分析认为,全球经济和贸易有所回暖,国内经济持续恢复,带动进出口继续保持较快增长,同时,国际大宗商品价格上涨也对进出口数值有推高作用。

义乌中国小商品指数。义乌中国小商品景气指数和价格指数在临界值之上环比有所下降,同比仍处于高位。2021年9月,义乌中国小商品景气指数为1218.93点,比上月下降46.5点,比去年同期上升155.79点,比2019年同期上升52.37点;义乌中国小商品价格指数为100.55点,比上月下降1.24点,比去年同期上升0.08点,比2019年同期上升0.46点。

波罗的海干散货指数。波罗的海干散货指数继续回升。2021年三季

度,波罗的海干散货指数平均为3732点,最高为5197点,最低为3039点,平均值比上季度高940点,比去年同期高2210点。三季度,波罗的海干散货指数继续延续二季度回升态势,为2009年以来最高水平,干散货航运市场持续增温,煤炭、铁矿石等大宗商品市场需求旺盛。

国内环境:宏观经济总体继续保持恢复势头,经济增速放缓压力上升

从国内看,宏观经济总体继续保持恢复势头,但同时国内疫情多点散发和汛情等自然灾害对经济运行的冲击有所显现,受“能耗双控”、原材料价格上涨等多重因素影响,投资、消费、工业、服务业等主要监测指标同比增速均有所回落,经济增速放缓压力上升。

监测指标显示,工业增加值、全社会用电量同比增速均有所回落,制造业采购经理指数也降至临界值以下,显示工业生产经营活动有所放缓;消费品零售总额增速明显放缓,服务业生产增速也有所回落,显示国内需求仍待释放;从价格看,消费者价格指数基本在低位运行,工业出厂价格指数继续扩大,近期煤炭、钢铁等大宗商品价格上涨明显,导致企业生产成本上升,企业生产经营压力增加。总体上,经济的需求端与供给端同时呈现收缩态势,经济恢复进程中出现波动迹象,下行压力有所加大。

工业增加值。工业增加值增速略有回落。2021年1-9月,规模以上工业增加值同比增长11.8%,增速比1-8月下降1.3个百分点,比去年同期上升10.6个百分点;与2019年同期相比,2021年1-9月规模以上工业增加值两年平均增长6.4%,比1-8月份微降0.2个百分点。2021年9月当月,规模以上工业增加值同比增长3.1%,比上月下降2.2个百分点,比去年同期下降3.8个百分点;与2019年同期相比,2021年9月规模以上工业增加值增长10.2%,两年平均增长5.0%,较8月回落0.4个百分点。专家分析认为,当前工业经济运行总体平稳,受局部疫情、汛情等因素影响,工业生产增速有所回落,芯片短缺问题仍较突出。

全国服务业生产指数。服务业生产指数低位回升。2021年9月,全国服务业生产指数同比增长5.2%,比8月上升0.4个百分点,比去年同期下降0.2个百分点;与2019年同期相比,2021年9月全国服务业生产指数两年平均增长5.3%,比8月份加快0.9个百分点。分行业看,信息传输、软件和信息技术服务业,金融业生产指数分别同比增长15.9%和4.8%,两年平均分别增长16.0%和6.6%,对服务业的引领作用不断增强。

全社会固定资产投资。全社会固定资产投资增速放缓。2021年1-9月,全国固定资产投资(不含农户)397827亿元,同比增长7.3%,增速比1-8月下降1.6个百分点,比去年同期上升6.5个百分点;与2019年同期相比,2021年1-9

月全国固定资产投资增长7.7%,两年平均增长3.8%,比1-8月份下降0.2个百分点。2021年9月,全国固定资产投资50914亿元,同比下降11.8%,增速比8月下降1.2个百分点,比去年同期下降7个百分点。专家分析认为,1-9月投资增速总体有所放缓,但制造业投资和民间投资继续加快,高技术产业投资增长势头良好,投资结构持续优化。

社会消费品零售总额。社会消费品零售总额增速低位回升。2021年1-9月,社会消费品零售总额为318057亿元,同比增长16.4%,增速比1-8月下降1.7个百分点,比去年同期上升23.6个百分点;与2019年同期相比,2021年1-9月社会消费品零售总额增长8.0%,与1-8月份持平。2021年9月,社会消费品零售总额36833亿元,同比增长4.4%,增速比8月上升1.9个百分点,比去年同期上升1.1个百分点;与2019年同期相比,2021年9月社会消费品零售总额增长7.8%,比8月上升4.8个百分点。专家分析认为,三季度受局部地区新冠肺炎疫情、极端天气等因素冲击,消费市场特别是住宿餐饮等接触型消费恢复明显放缓,随着疫情的好转,9月消费增速低位回升,延续恢复态势。

全社会用电量。全社会用电量。全社会用电量增速有所回落。2021年1-9月,全社会用电量61651亿千瓦时,同比增长12.9%,增速比1-8月下降0.9个百分点,比去年同期上升11.6个百分点。数据显示,1-9月,第一、二、三产业及城乡居民生活用电量同比分别增长18.9%、12.3%、20.7%和7.0%,第二产业用电量增长相对缓慢。

全国居民消费价格指数、工业生产者出厂价格指数。居民消费价格指数涨幅略有回落,工业生产者出厂价格指数扩大。2021年9月,全国居民消费价格指数为100.7%,比上月回落0.1个百分点,比去年同期下降1.1个百分点;2021年1-9月平均,全国居民消费价格比去年同期上涨0.6%。2021年9月,工业生产者出厂价格指数为110.7%,比上月上升1.4个百分点,比去年同期上升13个百分点;2021年1-9月平均,工业生产者出厂价格指数比去年同期上涨6.7%。专家分析认为,消费市场供应总体充足,价格平稳运行;受煤炭和部分高耗能行业产品价格上涨影响,工业品价格同比涨幅有所扩大。

采购经理指数。中国制造业采购经理指数降至临界值以下,非制造业商务活动指数回升至临界值之上。2021年9月,中国制造业采购经理指数(PMI)为49.6%,比上月下降0.5个百分点,比去年同期下降1.9个百分点;中国非制造业商务活动指数为53.2%,比上月上升5.7个百分点,比去年同期下降2.7个百分点。专家分析认为,制造业订单类指数继续下降,价格类指数继续提高,受需求不足和成本上升双重挤压,制造业企业生产经营活动总体放缓,下行压力有所加大;受疫情影响因素减弱,生活消费和交通运输相关行业明显恢复,带动服务业景气有所改善,建筑业生产继续保持稳定增长,非制造业总体处于恢复态势,增长仍弱于二季度,恢复力度有待加强。

就业形势: 总体保持稳定, 局部失业风险仍需进一步关注

2021年三季度,就业形势总体保持稳定,局部失业风险压力略有增加。全国城镇调查失业率回落,就业形势总体稳定;青年人口失业率仍较高,青年失业风险较大;制造业从业人员指数下降,制造业企业用工降幅有所扩大、景气度回落,非制造业从业人员指数有所回升,非制造业企业用工降幅略有收窄、景气度有所回升,制造业和非制造业从业人员指数均在临界值以下,显示企业用工总体仍处于收缩态势。当前影响就业不稳定、不确定的因素依然较多,宏观经济恢复不均衡仍较为突出。三季度部分经济指标回落,仍需进一步观察其走势,预计未来经济下行压力将逐渐向就业传导,给就业增长带来一定压力,企业用工趋于谨慎,局部失业风险仍需进一步关注。

调查失业率。全国城镇调查失业率稳步回落,16-24岁人口调查失业率仍处高位,高于2019年同期水平。

2021年9月,全国城镇调查失业率为4.9%,环比和同比分别下降0.2和0.5个百分点,比2019年同期下降0.3个百分点;1-9月全国城镇调查失业率均值为5.2%,同比下降0.5个百分点,与2019年同期持平。

其中,16-24岁人口调查失业率为14.6%,分别比上月和去年同期下降0.7和0.4个百分点,比2019年同期上升1.6个百分点;1-9月,16-24岁人口调查失业率均值为14.3%,同比下降0.4个百分点,比2019年同期上升2.6个百分点。

31个大城市城镇调查失业率为5.0%,环比和同比分别下降0.3和0.5个百分点,比2019年同期下降0.2个百分点;1-9月大城市城镇调查失业率均值为5.3%,同比下降0.4个百分点,比2019年同期上升0.2个百分点。

数据显示,9月,全国和31个大城市城镇调查失业率低于全年平均水平,失业风险总体有所下降,但16-24岁人口调查失业率仍居高不下,表明我国就业形势总体稳定,但青年失业风险仍较大。(见图1)

从业人员指数。制造业从业人员指数在临界值之下有所回落,非制造业从业人员指数在临界值以下略有回升。

2021年9月,制造业从业人员指数为49.0%,环比和同比均下降0.6个百分点,比2019年同期上升2.2个百分点;1-9月制造业从业人员指数均值为49.2%,同比上升1.7个百分点,比2019年同期上升2.2个百分点。

非制造业从业人员指数为47.8%,环比上升0.8个百分点,同比下降1.3个百分点,比2019年同期下降0.4个百分点;1-9月非制造业从业人员指数均值为48.3%,同比上升1.1个百分点,比2019年同期下降0.2个百分点。

数据显示,制造业和非制造业企业用工景气较去年有所回升,仍处于临界值之下,景气度不高。9月,制造业从业人员指数有所回落,显示制造业企业用工景气度有所回落;非制造业从业人员指数有所回升,显示非制造业企业用工略有改善。(见图2)

声音

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授苏丽锋——

加强政策服务支撑 推进职业技能培训

近期,国家公布的前三季度就业统计数据显示,全国城镇新增就业达到1045万人,完成全年目标任务的95%。全国城镇调查失业率平均为5.2%,低于全年5.5%左右的调控目标。这充分说明随着我国经济持续恢复,就业优先政策进一步发挥作用,城镇新增就业不断扩大,就业形势总体稳定。

具体来看主要包括以下几个方面的特点:一是城镇调查失业率稳中有降,主体人群就业基本稳定。7、8、9三个月全国城镇调查失业率分别为5.1%、5.1%和4.9%,在9月份表现出下降趋势。7、8、9三个月,25-59岁就业主体人群的城镇调查失业率分别为4.2%、4.3%和4.2%,保持基本稳定。二是高校毕业生、农民工群体就业状况得到改善。7、8、9三个月,16-24岁人口调查失业率分别为16.2%、15.3%和14.6%,逐步回落。三季度末,农村外出务工劳动力总量同比增长2%,与2019年同期基本持平,农民工失业率小幅回落。

我国前三季度就业形势向好主要有两方面的原因。一是经济持续恢复带动就业岗位增加。前三季度我国经济增长总量继续扩大,国内生产总值同比增长9.8%,继续保持较强的吸纳就业能力。其中,服务业复苏明显,就业容量进一步扩大。9月份,服务业生产指数同比增长5.2%,比上个月加快0.4个百分点,服务业从业人员指数也比上个月上升了0.5个百分点。

二是国家就业优先政策进一步发挥作用。通过对重点群体的就业帮扶,第三季度青年失业率回落。同时,对平台经济、灵活就业的大力扶持,也创造了更多新的就业岗位,带动了就业。

当前就业总量压力和结构性矛盾依然突出,青年群体失业率依然较高,企业招工难问题仍然存在,不同群体就业质量差异明显,慢就业不就业问题显现。今后要继续推动经济恢复,为就业创造良好条件。具体要针对性地做好以下几个方面的工作。

一是要促进青年就业。我国青年劳动者就业规模较大,青年就业的结构性矛盾也更加突出,要加强政策服务支撑,开展职业技能培训,缓解技能型劳动力供给的结构性矛盾,从供需两方面发力,多渠道促进青年就业。

二是要拓展创业机会。鼓励通过创业拓展新业态、新模式,构建区域性、综合性创业生态系统,通过创业带动就业。

三是要继续发挥好制造业数字化转型的稳就业作用。处理好劳动密集型制造业数字化、智能化升级与创造就业之间的关系,做好技术工人的数字化转岗培训工作。推动服务业线上线下融合发展,促进灵活就业,稳住就业基本盘。

四是要进一步构建劳动力市场调查和失业预警机制,加大对重点群体、重点行业就业动态监测,为政府提供更加及时的决策判断依据,增强就业政策的针对性,在实现充分就业的基础上提高就业质量。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员刘燕斌——

强化就业优先政策 缓解结构性就业矛盾

今年前三季度就业形势总体稳定、稳中向好,为确保完成全年就业目标任务奠定了良好基础。

数据显示,前三季度就业形势具有以下特征:一是就业形势总体稳定、稳中向好。前三季度城镇新增就业1045万人,完成全年目标任务的95%,情况良好;城镇调查失业率均值为5.2%,低于全年5.5%左右的预期目标。从三季度情况看,失业率稳中有降、趋势向好。二是重点群体就业状况基本平稳、有所改善。三季度末,外出务工农村劳动力有18303万人,比二季度末增加70万人,其规模已经基本恢复到疫情前同期水平。6、7月份,由于高校毕业生集中求职就业,短期内青年失业率明显上升。随着毕业季结束,9月份青年失业率比7月份下降1.6个百分点。下一阶段,随着高校毕业生离校后就业工作进一步落实,毕业生就业状况有望持续得到改善。三是服务业恢复改善为就业扩容创造了有利条件。四是居民人均工资性、经营净收入稳步增长。前三季度,全国居民人均工资性收入、经营净收入同比分别名义增长10.6%和12.4%。与就业关联的收入增长,在一定程度上表明就业质量持续改善。

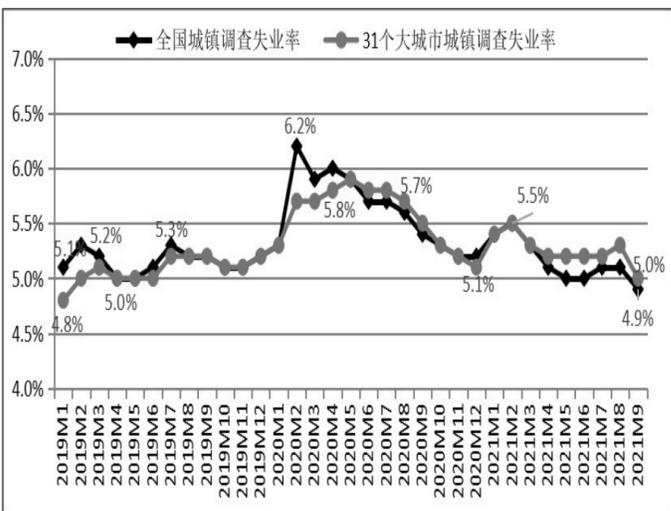
不过也要看到,当前就业形势仍较复杂严峻。一是经济恢复仍然不够稳固,稳定经济运行的困难挑战较多。从季度经济增长速度来看,回落比较明显,经济运行存在下行压力,可能会对扩大就业形成不利影响。

二是疫情发展仍存在较多不确定性,可能会对就业造成一定冲击。特别是有可能对局部地区的交通运输、旅游、住宿、餐饮、会展、娱乐等接触性、聚集性服务行业,以及中小微企业的就业造成较大影响。

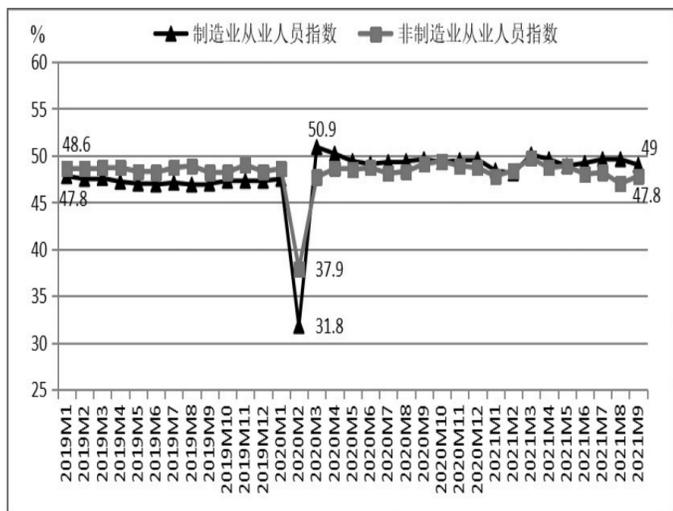
三是就业结构性矛盾愈加突出。就业难与招工难并存,技能人才特别是高技能人才明显短缺,劳动力的专业技能素质不适应经济转型升级和高质量发展需要,进而造成劳动力供需脱节。

四是青年就业问题仍然比较突出。部分高校毕业生“慢就业”现象有待改变等。

当前是做好全年就业工作的关键时期,必须确保就业形势持续稳定。为此建议:一是强化就业优先政策。深入贯彻落实各项稳就业政策措施,特别是继续强化对中小微企业和个体工商户等市场主体的政策支持,稳住就业基本盘。二是坚持把高校毕业生等重点群体就业作为重中之重。在推动高质量发展中开发更多适合高素质青年群体的就业岗位,持续完善引导鼓励高校毕业生到基层工作的政策措施,提供更多进修培训和实习机会,继续强化对重点群体的精准帮扶。三是深入贯彻落实《“技能中国行动”实施方案》。扎实开展职业技能培训,提升劳动者技能素质,弥补技能人才尤其是高技能人才短板,缓解就业结构性矛盾。四是加快健全公共就业服务体系。提供全方位精准就业服务,重点帮扶就业困难群体就业。健全失业监测预警机制,制订预案,提升抵御规模性失业风险的能力。



(图1)



(图2)